Сводъ главнѣйшихъ указаній, преподанныхъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ по примѣненію ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнаго 6 Августа 1905 года Положенія о выборахъ въ Государственную Думу.

(По 25 Сентября 1905 года)

1) Священнослужители, лично владѣющіе цензомъ установленнымъ для участія въ выборахъ въ Государственную Думу, участвуютъ по этому цензу какъ въ съѣздахъ городскихъ избирателей и уѣздныхъ землевладѣльцевъ, такъ и въ предварительныхъ съѣздахъ послѣднихъ, по принадлежности, ибо закономъ отъ сего не устранены. **Къ ст. 6—7.**

2) Евреи отъ участія въ выборахъ въ Государственную Думу не устранены, а потому должны быть вносимы въ избирательные списки на одинаковыхъ съ другими лицами основаніяхъ.

3) Крестьяне, владѣющіе, внѣ отведеннаго имъ надѣла, землею или инымъ недвижимымъ имуществомъ, а равно содержащіе торгово-промышленное предпріятіе или уплачивающіе промысловый или квартирный налогъ въ размѣрахъ, указанныхъ въ ст. ст. 12, 16 и 19 Положенія о выборахъ въ Государственную Думу, участвуютъ въ этихъ выборахъ по съѣздамъ землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей, по принадлежности, на одинаковыхъ съ лицами другихъ сословій основаніяхъ, ибо въ законѣ никакихъ ограниченій по отношенію къ нимъ не установлено.

4) Обращеніе городскихъ и земскихъ управъ къ лицамъ женскаго пола, владѣющимъ цензомъ по недвижимости, съ запросомъ, кому именно онѣ передаютъ свой цензъ для участія въ выборахъ, не является для этихъ учрежденій обязательнымъ, ибо своевременное заявленіе о желаніи участвовать въ выборахъ по недвижимому имуществу женъ или матерей возложено по закону (Полож. о выб. ст. 32) на обязанность тѣхъ лицъ, которымъ ихъ жены или матери предоставили пользованіе своимъ цензомъ. **Къ ст. 9.**

5) Лица женскаго пола могутъ предоставлять своимъ мужьямъ и сыновьямъ право пользованія для участія въ выборахъ ихъ недвижимымъ имуществомъ, а лица мужского пола, владѣющія недвижимостью—давать уполномочіе на участіе въ выборахъ своимъ сыновьямъ только въ томъ случаѣ, если принадлежащія этимъ лицамъ недвижимыя имущества достигаютъ размѣровъ, дающихъ по закону право на участіе въ выборахъ; отсюда слѣдуетъ, что отцы и матери не могутъ передавать своимъ сыновьямъ для пользованія при выборахъ такія имущества, которыя сами по себѣ не достигаютъ размѣровъ ценза, и что, съ другой стороны, сыновья **Къ ст. 9 и 10.**

такихъ лицъ не въ правѣ причислять къ принадлежащему имъ недвижимому имуществу, для доведенія его до размѣровъ ценза, недвижимыя имущества своихъ отцовъ или матерей

Къ ст. 12, 16 и 19.

6) Представители благотворительныхъ, ученыхъ, учебныхъ и правительственныхъ учрежденій, а равно обществъ, товариществъ и компаній въ выборахъ въ Государственную Думу не участвуютъ, ибо въ качествѣ избирателей въ законѣ не указаны, и вообще правъ участія въ таковыхъ выборахъ юридическимъ лицамъ не предоставлено.

7) При наличности двухъ земскихъ оцѣнокъ, установленныхъ для взиманія одна—уѣзднаго, а другая—губернскаго земскаго сбора, въ основаніе опредѣленія стоимости недвижимаго имущества, дающей право на участіе въ выборахъ, должна быть принимаема та изъ оцѣнокъ, которая представляется болѣе высокою.

8) Согласно ст.ст. 12 и 16 Положенія о выборахъ въ Государственную Думу, участіе въ сихъ выборахъ даетъ, между прочимъ владѣніе недвижимымъ имуществомъ опредѣленной стоимости по земской оцѣнкѣ, причемъ, за силою ст. 32 того же Положенія, владѣніе это должно продолжаться не менѣе одного года до составленія избирательныхъ списковъ. Основнымъ условіемъ является такимъ образомъ самый фактъ владѣнія имуществомъ, а дополнительнымъ—извѣстная его оцѣнка. Отсюда слѣдуетъ, что введеніе даннаго недвижимаго имущества въ оцѣнку, достигающую размѣровъ ценза, позднѣе чѣмъ за годъ до составленія избирательнаго списка, не лишаетъ права на внесеніе въ списокъ, если только составъ владѣемаго даннымъ лицомъ недвижимаго имущества въ теченіе года не измѣнился и повышеніе его стоимости было лишь слѣдствіемъ примѣненія болѣе правильной и равномѣрной оцѣнки, а не приращенія самаго имущества.

9) Опекуны не могутъ участвовать въ выборахъ по цензу, принадлежащему опекаемымъ, ибо Положеніемъ о выборахъ въ Государственную Думу означеннаго права имъ не предоставлено.

10) По смыслу неоднократныхъ разъясненій Правительствующаго Сената, дома и другія постройки, возведенныя на чужой землѣ, составляютъ недвижимое имѣніе за исключеніемъ лишь строеній назначенныхъ на сносъ (касс. рѣш. 1875 г. № 521, 1876 г. № 127 и др.), въ соотвѣтствіи съ чѣмъ Правительствующимъ Сенатомъ разъяснено, что при опредѣленіи правъ на участіе въ городскихъ выборахъ по владѣнію домомъ представляется безразличнымъ построенъ ли этотъ домъ на собственной землѣ владѣльца или на чужой (указъ 1882 г. № 3553).

Посему слѣдуетъ признать, что лица, владѣющія на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія домами, хотя и построенными на чужой землѣ, но оцѣненными для обложенія земскимъ сборомъ въ размѣрахъ, не ниже указанныхъ въ ст. 12, 16 и 19 Положенія о выборахъ въ Государственную Думу, имѣютъ право участвовать въ сихъ выборахъ, а потому и подлежатъ внесенію въ избирательные списки.

11) Земельный цензъ, дающій участіе въ выборахъ въ Государственную Думу, опредѣляется не по стоимости, а по размѣрамъ земельнаго владѣнія (Пол. о выб. ст. 12, прил.); отсюда слѣдуетъ,

что лица, владѣющія землею въ количествѣ десятинъ меньшемъ, чѣмъ указано для каждаго уѣзда въ приложенномъ къ ст. 12 Положенія о выборахъ въ Государственную Думу росписаніи, внесенію въ избирательные списки уѣздныхъ землевладѣльцевъ не подлежатъ, хотя бы земля ихъ и была оцѣнена для взиманія земскаго сбора не ниже указанной въ законѣ суммы (Полож. о выб. ст. 12, пункты *в* и *г*).

12) При опредѣленіи иныхъ, кромѣ земли, недвижимыхъ имуществъ, дающихъ право на участіе въ выборахъ въ Государственную Думу по съѣзду уѣздныхъ землевладѣльцевъ (Полож, о выб. ст. 12 пунктъ *в*) необходимо принимать въ разсчетъ всѣ тѣ недвижимости, которыя не составляютъ торгово-промышленнаго заведенія, дающаго право на участіе въ выборахъ по съѣзду городскихъ избирателей (ст. 16 пункты *а* и *г*); въ тѣхъ же случаяхъ, когда торгово-промышленное предпріятіе, указанное въ пунктѣ *г* ст. 16 Положенія о выборахъ, помѣщается въ наемномъ зданіи, расположенномъ внѣ города и достигающимъ установленной въ законѣ оцѣнки (ст. 12 пункты *в* и *г*),—владѣлецъ предпріятія долженъ вноситься въ списокъ городскихъ избирателей, а владѣлецъ зданія—въ списокъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ.

13) Основаніемъ для опредѣленія стоимости недвижимаго имущества, дающей право участія въ съѣздахъ городскихъ избирателей служитъ оцѣнка «для обложенія земскимъ сборомъ» (Пол. о выб. ст. 16), при чемъ въ законѣ никакихъ изъятій для тѣхъ случаевъ, когда земская оцѣнка *ниже городской*—не установлено. Посему при опредѣленіи правъ на участіе въ съѣздахъ городскихъ избирателей должна быть принимаема во вниманіе лишь земская оцѣнка городскихъ недвижимостей; оцѣнка же городская можетъ служить этимъ основаніемъ въ тѣхъ только случаяхъ, когда она замѣняетъ земскую, а именно если особой земской оцѣнки не имѣется и земскій сборъ раскладывается по оцѣнкѣ городской.

14) Города Лифляндской губерніи, образуя самостоятельныя земскія единицы, отбываютъ земскія повинности отдѣльно и независимо отъ уѣздовъ, при томъ за счетъ своихъ городскихъ сборовъ, имѣющихъ основаніемъ городскую оцѣнку недвижимыхъ имуществъ; посему эта послѣдняя, какъ равносильная для означенныхъ городовъ оцѣнкѣ земской, и должна быть принимаема во вниманіе при опредѣленіи стоимости недвижимаго имущества, дающаго право на участіе въ съѣздѣ городскихъ избирателей.

15) Согласно ст. 16 Положенія о выборахъ, въ съѣздахъ городскихъ избирателей участвуютъ между прочимъ лица, владѣющія торгово-промышленнымъ предпріятіемъ, требующимъ выборки промысловаго свидѣтельства указанныхъ въ тѣхъ статьяхъ разрядовъ. Отсюда слѣдуетъ, что лица, выбравшія указанныя промысловыя свидѣтельства, но торгово-промышленнымъ предпріятіемъ въ дѣйствительности *не владѣющія*, участія въ выборахъ имѣть не могутъ и внесенію въ списки избирателей не подлежатъ.

16) Мѣсто участія въ выборахъ въ Государственную Думу опредѣляется мѣстомъ нахожденія недвижимаго имущества или уплаты налога, дающихъ избирательныя права, а не мѣстомъ постояннаго жительства избирателя: посему лица, владѣющія торгово-промышленнымъ предпріятіемъ въ городѣ, но проживающія въ уѣздѣ, должны быть относимы къ тому разряду избирателей, который

указанъ въ п. *а* ст. 16 Положенія о выборахъ въ Государственную Думу.

17) Владѣлецъ нѣсколькихъ недвижимыхъ имуществъ въ городѣ, оцѣнка коихъ въ совокупности достигаетъ размѣровъ ценза, установленнаго для выборовъ, подлежитъ внесенію въ избирательный списокъ.

Къ ст. 14. 18) Лица, пользующіяся въ качествѣ ценза недвижимымъ имуществомъ своихъ женъ или матерей, должны быть вносимы въ избирательные списки также и по предварительному съѣзду землевладѣльцевъ, ибо отъ участія въ сихъ предварительныхъ выборахъ они закономъ не устранены.

Къ ст. 17. 19) Хотя волостные старшины по дѣламъ полиціи и состоятъ въ зависимости отъ уѣздныхъ полицейскихъ управленій (Общ. Учр. Губ. ст. 717) и оказываютъ содѣйствіе какъ симъ управленіямъ, такъ равно становымъ приставамъ и урядникамъ (ст. 718), но должности ихъ къ числу полицейскихъ закономъ не отнесены (Общ. Учр. Губ. ст. 655 и др.), а потому волостные старшины могутъ участвовать въ выборахъ въ Государственную Думу и быть избираемы въ члены оной.

20) Включеніе крестьянъ въ избирательный списокъ по съѣздамъ землевладѣльцевъ или городскихъ избирателей не лишаетъ ихъ права на участіе въ волостныхъ сходахъ при выборѣ уполномоченныхъ (Пол. о выб. ст. 17), ибо закономъ никакихъ по сему предмету ограниченій не установлено.

21) По точному смыслу ст. 17 Положенія о выборахъ въ Государственную Думу, особыя ограниченія, установленныя ст. 6 и 7 того же Положенія, примѣняются въ отношеніи волостныхъ сходовъ только къ лицамъ, избираемымъ сими сходами въ званіе уполномоченныхъ. Что же касается самаго состава волостныхъ сходовъ и порядка ихъ образованія, то въ этомъ отношеніи, за отсутствіемъ въ Положеніи 6 Августа сего года какихъ либо указаній, должны, очевидно, имѣть полное примѣненіе тѣ узаконенія, которыми опредѣляется вообще составъ и порядокъ образованія сихъ сходовъ.

22) Положеніе о выборахъ въ Государственную Думу, а равно правила о введеніи въ дѣйствіе сего Положенія не содержатъ указаній на возможность образованія, для избранія уполномоченныхъ, волостныхъ сходовъ особаго состава изъ выборныхъ отъ сельскихъ обществъ нарочито для сего избираемыхъ. Отсюда слѣдуетъ, что выборы уполномоченныхъ волостными сходами должны происходить въ томъ самомъ составѣ сихъ сходовъ, который, въ соотвѣтствіи съ сроками служенія выборныхъ отъ сельскихъ обществъ, принятыми въ данной мѣстности, будетъ состоять на лицо въ день, назначенный для производства выборовъ.

Къ ст. 21. 23) Въ тѣхъ случаяхъ, когда доли совладѣльцевъ не достигаютъ размѣра, дающаго право на участіе въ выборахъ, ни одинъ изъ нихъ въ выборахъ не можетъ участвовать ни лично, ни по уполномочію совладѣльцевъ, хотя бы общая стоимость имущества (или его размѣры) и превышала размѣры ценза.

24) Законъ предоставляетъ право участія въ выборахъ въ Государственную Думу лишь совладѣльцамъ недвижимаго имущества, въ размѣрѣ долей каждаго изъ нихъ (Пол. о выб. ст. 21); совладѣльцамъ же торгово-промышленнаго предпріятія, какъ таковаго, т. е. въ случаѣ, если въ составъ его не входитъ недвижимое имущество (фабрика, заводъ, домъ, въ которомъ помѣщается торговля) которое само по себѣ, по оцѣночной его стоимости, давало бы совладѣльцамъ право участія въ выборахъ, участія въ послѣднихъ закономъ не предоставлено.

25) Въ тѣхъ случаяхъ, когда не имѣется свѣдѣній сколько наслѣдниковъ осталось послѣ умершаго владѣльца, утверждены ли они въ правѣ наслѣдства и въ какой части каждый, а также при неизвѣстности, какая часть находящагося въ общемъ владѣніи имущества причитается на долю каждаго изъ совладѣльцевъ, учрежденію, составляющему избирательные списки, надлежитъ войти своевременно въ сношеніе съ кѣмъ слѣдуетъ (съ правительственными, общественными и частными учрежденіями и заинтересованными лицами) для полученія всѣхъ необходимыхъ въ этомъ отношеніи данныхъ. Если же этимъ путемъ необходимыхъ свѣдѣній получить невозможно, то внесеніе такихъ лицъ въ избирательный списокъ будетъ стоять въ зависимости отъ тѣхъ заявленій, которыя сами они сдѣлаютъ уѣздной по дѣламъ о выборахъ коммиссіи, въ порядкѣ, указанномъ въ ст. 34 Положенія о выборахъ.

26) Крестьянскія товарищества, пріобрѣвшія земельную собственность, на основаніи дѣйствующихъ о нихъ узаконеній (Уст. Крест. Позем. Банка, Зак. Гражд.), должны быть признаваемы не юридическими лицами, коимъ Положеніемъ 6 Августа сего года права на участіе въ выборахъ членовъ Государственной Думы не предоставлено, а союзами совладѣльцевъ общаго имущества, и потому каждый изъ участниковъ крестьянскаго товарищества долженъ, за силою ст. 21 Положенія о выборахъ, считаться владѣльцемъ причитающейся на его долю части имущества и пользоваться, согласно сему, правомъ голоса на выборахъ; когда же доли совладѣльцевъ не достигаютъ размѣра, дающаго право на участіе въ выборахъ, ни одинъ изъ нихъ въ выборахъ участвовать не можетъ, хотя бы все имущество и превышало размѣры ценза.

27) Согласно ст. 22 Положенія о выборахъ, никто не можетъ имѣть въ избирательномъ участкѣ, съѣздѣ или собраніи болѣе одного голоса, но запрещенія одному и тому же лицу участвовать по владѣемымъ цензамъ одновременно какъ въ съѣздѣ землевладѣльцевъ, такъ и съѣздѣ городскихъ избирателей или съѣздѣ уполномоченныхъ отъ волостей по одному и тому же уѣзду въ законѣ не содержится. **Къ ст. 22.**

28) Положеніе о выборахъ въ Государственную Думу не содержитъ указаній на право предсѣдателя окружного суда, управляющаго казенною палатою, уѣзднаго предводителя дворянства, а равно предсѣдателя губернской земской управы замѣщать себя кѣмъ либо въ исполненіи обязанностей, указанныхъ во семъ Положеніи; отсюда слѣдуетъ, что обязанности эти отправляются ими лично и что замѣстители этихъ должностныхъ лицъ могутъ заступать ихъ мѣсто въ губернской по дѣламъ о выборахъ коммиссіи лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда исправляютъ согласно закону, ихъ должности. **Къ ст. 25.**

29) Закономъ не установлено при коммиссіяхъ по дѣламъ о выборахъ особыхъ канцелярій, и дѣлопроизводство ихъ не пріурочено къ какимъ либо изъ существующихъ учрежденій; отсюда слѣдуетъ, что устройство дѣлопроизводства зависитъ отъ самыхъ коммиссій и прежде всего отъ ихъ предсѣдателей.

Къ ст. 32. 30) Согласно ст. 32 Положенія о выборахъ, въ избирательные списки вносятся только лица, владѣвшія недвижимымъ имуществомъ и торгово-промышленнымъ предпріятіемъ или же уплачивавшія промысловый налогъ *не менѣе одного года*, а квартирный налогъ—*не менѣе трехъ лѣтъ* до составленія избирательнаго списка; моментомъ же окончанія процедуры составленія списковъ должно почитаться распубликованіе ихъ въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ (ст. 36 Полож.). Отсюда слѣдуетъ, что владѣніе торгово-промышленнымъ предпріятіемъ или уплата промысловаго налога, начавшіяся въ 1905 году, могли бы давать основаніе для внесенія въ избирательные списки лишь по истеченіи полныхъ двѣнадцати мѣсяцевъ, т. е. въ 1906 году, и таковые владѣльцы и плательщики, въ избирательные списки, составляемые въ текущемъ 1905 году, включаемы быть не могутъ. Точно также и при внесеніи въ списокъ избирателей по уплатѣ квартирнаго налога надлежитъ принимать въ разсчетъ лишь тѣхъ, которые до составленія избирательнаго списка уплачивали этотъ налогъ по соотвѣтствующему разряду не менѣе полныхъ трехъ лѣтъ, иначе говоря, вступили уже въ четвертый годъ таковыхъ платежей.

Къ ст. 48. 31) Хотя въ ст. 48 и не указано точно срока, въ теченіе котораго коммиссіи по дѣламъ о выборахъ представляютъ губернатору для распубликованія списки выборщиковъ, но имѣющееся въ сей статьѣ указаніе, что списки эти публикуются «безотлагательно» даетъ основаніе требовать представленія списковъ немедленно по ихъ составленіи.

Къ ст. 53. 32) Лица, состоящія въ гражданской государственной службѣ въ должностяхъ, соединенныхъ съ опредѣленнымъ окладомъ содержанія, въ случаѣ избранія ихъ въ члены Государственной Думы, обязаны оставить занимаемую ими должность (Пол. о выб. ст. 53), при чемъ законъ не дѣлаетъ въ этомъ случаѣ различія между источниками, за счетъ которыхъ производится содержаніе.

Посему и такъ какъ предсѣдатели и члены земскихъ и городскихъ управъ считаются состоящими на государственной службѣ (Пол. о зем. учр. ст. 124, Полож. Город. ст. 121) и содержаніе производится имъ въ размѣрахъ, опредѣляемыхъ земскимъ собраніемъ до выборовъ (Пол. о зем. учр. ст. 126, Полож. Город. ст. 123), т. е. по опредѣленному окладу, то лица эти, въ случаѣ избранія ихъ въ члены Думы, должны оставить занимаемыя должности, если не служатъ въ оныхъ безвозмездно.

